

ISTRUZIONI PER L'INDIVIDUAZIONE DELLE UNITÀ LOCALI

Rilevazione di controllo della copertura del registro delle istituzioni pubbliche
e aggiornamento delle unità locali (cod. PSN IST-02575)

31 DICEMBRE 2017

Il presente questionario rileva informazioni relative alle istituzioni pubbliche ed alle loro unità locali. La data di riferimento del Censimento è fissata al **31 dicembre 2017**.

La rilevazione riguarda:

- le **istituzioni pubbliche/unità istituzionali (UI)**:

"un'unità giuridico-economica la cui funzione principale è quella di produrre beni e servizi non destinati alla vendita e/o redistribuire il reddito e la ricchezza e le cui risorse principali sono costituite da prelievi obbligatori effettuati presso le famiglie, le imprese e le istituzioni non profit o da trasferimenti a fondo perduto ricevuti da altre istituzioni dell'amministrazione pubblica".

- le **unità locali (UL)**:

"il luogo fisico nel quale l'unità istituzionale esercita una o più attività economiche. L'unità locale corrisponde ad un'unità giuridico-economica o ad una sua parte, situata in una località topograficamente identificata da un indirizzo e da un numero civico. In tale località, o a partire da tale località, si esercitano delle attività economiche per le quali una o più persone lavorano (eventualmente a tempo parziale) per conto della stessa unità giuridico-economica".

IDENTIFICAZIONE DELL'UNITÀ ISTITUZIONALE E DELL'INCARICATO DEL COORDINAMENTO DELLA RILEVAZIONE

COME INDIVIDUARE LE UNITÀ ISTITUZIONALI

Ai fini del Censimento, l'elemento identificativo dell'istituzione pubblica è costituito dal codice fiscale. Fanno eccezione alcune istituzioni nelle quali è possibile la coesistenza di codici fiscali diversi assegnati - ad esempio - a dipartimenti, strutture sanitarie, ecc. In questi casi si individua un'unica istituzione, identificata dal codice fiscale della sede centrale, **purché le risorse umane operanti nelle diverse unità locali siano iscritte nelle voci di bilancio della sede centrale.**

Per **unità locale attiva** si intende un'unità locale che svolge un'attività economica - anche se a carattere stagionale in alcuni periodi dell'anno - e impiega a tal fine fattori della produzione: risorse umane (anche a tempo parziale) ed economiche.

Un'**istituzione è unilocalizzata**, ovvero con sede unica, quando è individuata dal luogo unico in cui l'istituzione esplica la propria attività e dove sono ubicati anche gli uffici amministrativi e/o direzionali; in tal caso l'unità locale corrisponde all'unità istituzionale.

Un'istituzione è **plurilocalizzata** quando è articolata in una sede centrale, in cui l'istituzione esplica parte delle proprie attività e dove sono ubicati i principali uffici amministrativi e/o direzionali, e in una o più sedi secondarie. In tal caso le unità locali sono rappresentate, oltre che dalla sede centrale, anche dalle sedi secondarie.

IDENTIFICAZIONE DELLE UNITÀ LOCALI

COME INDIVIDUARE LE UNITÀ LOCALI

- esiste almeno un'UL per ogni unità istituzionale (ovvero la sede unica o centrale dell'UI);
- ogni UL viene identificata tramite un indirizzo;
- in ogni UL si svolge un'attività economica (anche se a carattere stagionale) con l'impiego di risorse umane (anche a tempo parziale) che lavorano per conto di un'unità istituzionale;
- il concetto di UL non coincide con i concetti di ripartizioni/uffici (NON viene utilizzata una classificazione per funzioni);
- ad uno stesso indirizzo NON possono risultare più di un'Unità Locale per Unità Istituzionale;
- allo stesso indirizzo possono risultare n Unità Locali, se queste afferiscono ad n Unità Istituzionali diverse;
- per facilitare l'individuazione delle UL si consiglia di partire dalla lista di tutti gli edifici, anche non di proprietà, utilizzati in toto o in parte da personale iscritto nel bilancio dell'UI (anche saltuariamente: ad es. un mese all'anno, un'ora a settimana,...);
- la sola proprietà dei locali non è rilevante per individuare un'Unità Locale. Così un edificio di proprietà di un'istituzione pubblica, ma nel quale non vengono svolte attività economiche, non identifica un'unità locale ai fini della rilevazione censuaria.

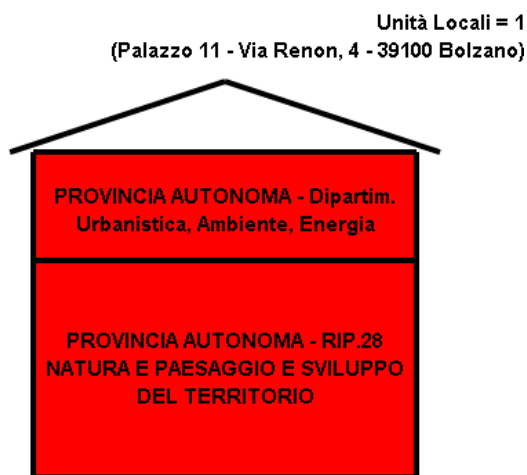
Inoltre, lo svolgimento di attività economiche non richiede che l'unità locale sia stabilmente presidiata; è sufficiente, infatti, che vi sia svolta un'attività economica e siano impegnate, anche in modo saltuario, una o più risorse umane.

Le UL operano di norma con il medesimo codice fiscale dell'UI. È tuttavia possibile che in alcune istituzioni siano presenti UL con proprio codice fiscale, diverso da quello dell'UI. È questo il caso di quegli enti dotati di codice fiscale proprio, le cui risorse umane sono tuttavia iscritte nelle voci di bilancio di un altro ente. Quest'ultimo ente viene quindi a costituire l'UI di riferimento, mentre i primi rappresentano delle sue UL.

Non fanno parte dell'UL gli eventuali locali destinati alla vendita di beni e servizi nei quali opera personale esterno all'UI (ad es. un bar all'interno di un ospedale dato in gestione a privati)

ESEMPIO 1: palazzo utilizzato esclusivamente da un'unità istituzionale (non importa se di proprietà o meno) - es. Palazzo provinciale 11

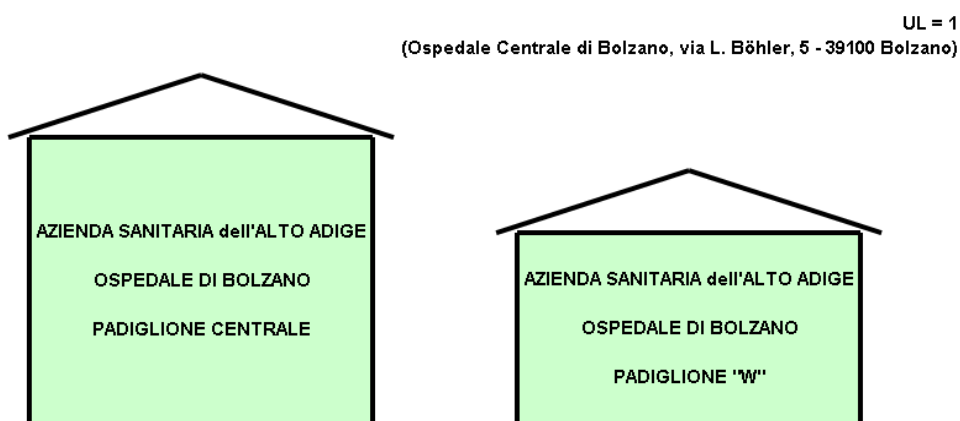
- o il palazzo costituisce un'unica UL (indipendentemente dal numero di ripartizioni e/o uffici presenti all'interno dello stabile) ubicata in via Renon, 4 ed afferente all'UI "Provincia Autonoma di Bolzano";



Quest'Unità Locale afferisce all'Unità Istituzionale "Provincia Autonoma di Bolzano"

ESEMPIO 2: più edifici afferenti alla stessa istituzione e situati all'interno di uno **spazio ben definito** al quale si accede da uno più ingressi - es. Ospedale di Bolzano

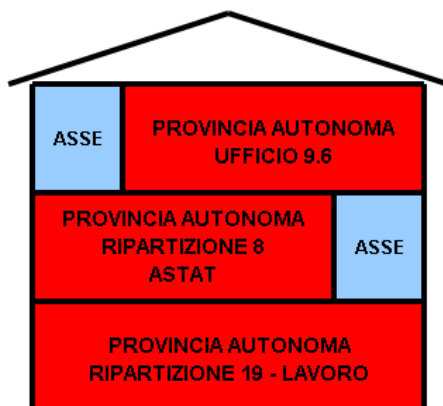
- o l'insieme degli edifici presenti (Padiglione centrale e Padiglione "W") costituiscono un'unica UL afferente all'UI "Azienda Sanitaria dell'Alto Adige";



ESEMPIO 3: palazzo utilizzato da due Unità Istituzionali - es. Palazzo provinciale 12

- o UI coinvolte: Provincia Autonoma e Agenzia per lo Sviluppo Sociale ed Economico (ASSE);
- o L'insieme dei locali utilizzati dall'ASSE costituisce un'unica UL di tale UI;
- o Il restante gruppo di locali rappresenta un'unica UL della Provincia Autonoma;
- o Totale UL = 2 (una afferente alla Provincia Autonoma, l'altra all'ASSE) - entrambe le UL sono ubicate in via Canonico Michael Gamper, 1;

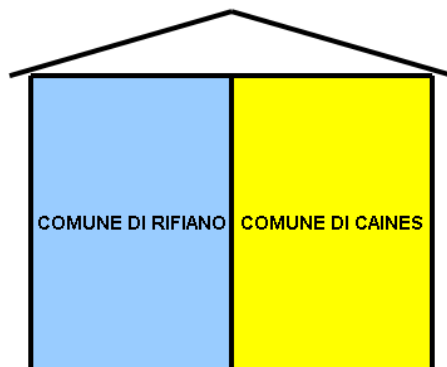
UL afferenti all'Unità Istituzionale "Provincia Autonoma" = 1
UL afferenti all'Unità Istituzionale "ASSE" = 1



ESEMPIO 4: Comune di Rifiano e Caines (un unico municipio, stesso personale, 2 sindaci, 2 giunte, 2 consigli)

- o UI coinvolte: Comune di Rifiano e Comune di Caines;
- o L'insieme dei locali utilizzati dal personale stipendiato dal Comune di Rifiano costituisce un'unica UL di tale UI;
- o Il restante gruppo di locali rappresenta un'unica UL del Comune di Caines;
- o Totale UL = 2 (una afferente al Comune di Rifiano, l'altra al Comune di Caines) - entrambe le UL sono ubicate in via Passo Giovo, 48;

UL afferenti all'Unità Istituzionale "Comune di Rifiano" = 1
UL afferenti all'Unità Istituzionale "Comune di Caines" = 1

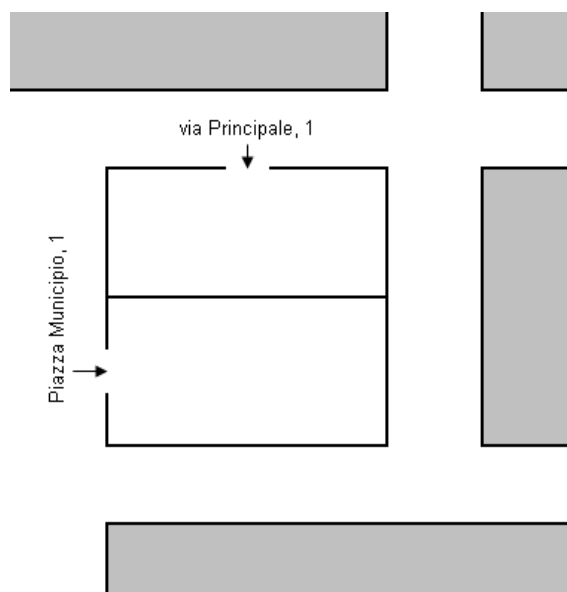


ESEMPIO 6: locale di proprietà del comune/di privati utilizzato come ambulatorio dall'ASL una volta a settimana:

- il locale costituisce un'UL dell'ASL;
- se nello stesso edificio sono presenti più locali utilizzati dall'ASL, l'insieme di tali locali (anche se non attigui - es. su piani diversi) costituisce una singola UL.

ESEMPIO 7: un edificio, afferente ad un'unica UI, ha più ingressi e quindi indirizzi diversi.

- In questo caso è presente un'unica UL.
- L'*Incaricato del coordinamento della rilevazione* decide quale indirizzo utilizzare nella Rilevazione (nell'esempio sceglierà "Piazza Municipio, 1" oppure "Via Principale, 1").



UNITÀ DI DIFFICILE INDIVIDUAZIONE

Nelle istituzioni pubbliche si verifica di frequente che in uno stesso edificio, o in due edifici ai quali si accede dallo stesso ingresso contraddistinto da un unico numero civico, sono presenti locali utilizzati da istituzioni diverse. In tali casi occorre considerare **distinte unità locali** in base al criterio di afferenza alle diverse istituzioni.

Un caso esemplificativo è quello di un'istituzione pubblica che mette a disposizione locali e/o attrezzature (anche attraverso l'affitto) per l'espletamento dell'attività di altre istituzioni.

Ad esempio, in base ad una convenzione, un'amministrazione comunale si impegna a mettere a disposizione presso la sede del Municipio un locale (da poter chiudere a chiave), idoneo al funzionamento dello sportello decentrato dell'Agenzia delle Entrate e ad assicurare i collegamenti telematici occorrenti all'erogazione dei servizi in tempo reale e all'ottimale funzionamento della postazione di lavoro. L'Agenzia delle Entrate mette a disposizione proprio personale. Pertanto, nello stesso edificio vi sono 2 unità locali, una afferente al Comune e una all'Agenzia delle Entrate.

Vi sono anche casi in cui un'istituzione mette a disposizione proprio personale a favore di un'altra istituzione pubblica, impresa o istituzione non profit, la cui gestione è a carico del soggetto ricevente. In questi casi, di regola, l'unità locale appartiene all'istituzione ricevente; mentre per il calcolo del personale il criterio generale per le istituzioni pubbliche è quello del "personale effettivo in servizio". Ad esempio una scuola media statale, presso la quale operano risorse iscritte nel bilancio comunale, non va indicata come unità locale del comune, bensì come unità locale della Provincia Autonoma. Tutto il personale che opera nella scuola deve essere indicato nell'unità locale "scuola" e non deve essere indicato nel modello di unità istituzionale del comune dal momento che le risorse impiegate sono gestite dalla scuola.

Vengono di seguito riportati ulteriori esempi emblematici che si possono riscontrare.

- a) **Strutture sanitarie e assistenziali (ospedali, ASL, case di cura e di riposo, istituti, e cliniche):** le strutture sanitarie e i siti (padiglioni, ambulatori, reparti, day hospital, eccetera) presenti all'interno di un "complesso ospedaliero" o "complesso sanitario" costituiscono un'unica unità locale. I siti sanitari e/o gli altri siti esterni al complesso, costituiscono singole unità locali della struttura sanitaria.
- b) **Istituti scolastici:** se in un medesimo edificio vi sono una scuola primaria statale e una scuola materna comunale, si è di fronte a due unità locali che afferiscono a due distinte Unità istituzionali, rispettivamente della Provincia autonoma e del Comune.
- c) **Sedi distaccate e specifiche di servizi comunali:** i comuni svolgono numerosi servizi che non di rado sono resi e gestiti presso specifiche unità locali, ossia in un luogo fisico distinto dalla sede centrale o da quello di un'altra unità locale. Ad esempio, di norma, costituiscono unità locali da indicare i siti in cui si prestano i servizi di Polizia locale, Asili nido, Scuole materne, Servizi necroscopici e cimiteriali, Servizio fognature, Opere idrauliche e sanitarie (depurazione acque), Servizio smaltimento dei rifiuti, Soggiorni stagionali, Stabilimenti termali, Biblioteche, Archivi storici, Giardini zoologici e botanici, Mense scolastiche e altre mense, Mattatoi, Parcheggi custoditi di auto, moto e biciclette, Vivai comunali, Farmacie comunali, Ludoteche, Centri per stranieri e nomadi, Case di riposo per anziani, Centri di ascolto.